



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.08.2021
C(2021) 6305 final

Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru opinia sa privind Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) -[COM(2021) 130 final].

Comisia apreciază decizia Senatului de a analiza această propunere și salută concluzia sa conform căreia propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității. Opiniile exprimate de Senat se reflectă în regulamentele de instituire a certificatului digital al UE privind COVID, care au fost promulgate la 14 iunie 2021 și au intrat în vigoare la 1 iulie 2021¹.

Legislația prevede în mod clar că deținerea unui certificat de vaccinare nu este o condiție prealabilă pentru exercitarea dreptului la liberă circulație sau pentru utilizarea serviciilor de transport transfrontalier de călători. Pentru a evita discriminarea persoanelor care nu sunt vaccinate, certificatul digital al UE privind COVID nu include doar un certificat de vaccinare interoperabil, ci și certificate de testare pentru COVID-19 și certificate pentru persoanele care s-au vindecat de COVID-19. În acest mod, se asigură faptul că toți cetățenii UE pot beneficia fără discriminare de sistemul certificatelor digitale ale UE privind COVID.

Într-adevăr, deținerea politicii de sănătate, precum și organizarea și furnizarea serviciilor de sănătate și de îngrijire medicală, inclusiv vaccinarea, țin de competența statelor membre.

Cu toate acestea, Uniunea Europeană completează politicile naționale și încurajează cooperarea între statele membre în domeniul sănătății publice. De la începutul

¹Regulamentele (UE) 2021/1953 și 2021/1954 (JO L 211, 15.6.2021).

pandemiei de COVID-19, Comisia coordonează un răspuns de urgență comun la nivel european și sprijină sistemele naționale de sănătate. În ceea ce privește strategiile de vaccinare împotriva COVID-19, Comisia și Centrul European de Protecție și Control al Bolilor s-au implicat în oferirea de sprijin statelor membre în vederea pregătirii și punerii în aplicare a strategiilor lor de vaccinare, precum și în monitorizarea desfășurării campaniilor de vaccinare.

În plus, regulamentele solicită statelor membre să furnizeze publicului informații privind certificatul digital al UE privind COVID, precum și privind orice restricții introduse în mod excepțional, informațiile furnizate de statele membre urmând să fie publicate de Comisie în mod centralizat. Regulamentele prevăd o perioadă de introducere treptată de șase săptămâni, cu obligația de a accepta certificatele neconforme eliberate înainte de intrarea în vigoare a regulamentului, în cazul în care acestea conțin suficiente date.

În plus, Comisia ia act de faptul că Recomandarea (UE) 2021/961 a Consiliului din 14 iunie 2021 de modificare a Recomandării (UE) 2020/1475 privind o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19 prevede un mecanism de activare a unei „frâne de urgență” în cazul în care situația epidemiologică se deteriorează rapid sau în cazul prevalenței ridicate a variantelor care suscită îngrijorare sau interes.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

*Ylva Johansson
Membru al Comisiei*

COPIE LEGALIZATĂ Pentru Secretarul General Martine DEPREZ Director Procesul decizional și colegialitatea COMISIA EUROPEANĂ
--



COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 15.7.2021
C(2021)5360 final*

*Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3
sectorul 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Stimată doamnă Președintă,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa cu privire la Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Un parteneriat reînnoit cu țările din vecinătatea sudică – O nouă agendă pentru Mediterana {JOIN(2021) 2 final}.

Comisia salută sprijinul Senatului pentru Comunicarea comună privind un parteneriat reînnoit cu vecinătatea sudică și pentru Planul economic și de investiții al acesteia. Comisia și Înalțul Reprezentant au adoptat o agendă nouă, ambițioasă și inovatoare pentru Mediterana, bazându-se pentru prima dată pe întregul set de instrumente ale UE pentru a relansa cooperarea UE cu vecinătatea sudică și pentru a sprijini eforturile de valorificare a potențialului regiunii. Redresarea în urma pandemiei de COVID-19 oferă Europei și regiunii mediteraneene o ocazie unică de a se angaja în direcția unei agende comune axate pe oameni și de a întreprinde acțiunile necesare pentru punerea în aplicare a acesteia. În acest scop, Planul economic și de investiții va fi planul de acțiune pentru perioada 2021-2027.

Reamintim, de asemenea, adoptarea concluziilor Consiliului, la 19 aprilie 2021¹, care au reafirmat hotărârea statelor membre de a reînnoi și consolida în continuare parteneriatul strategic al UE cu partenerii săi din vecinătatea sudică.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7931-2021-INIT/ro/pdf>

În urma adoptării noului Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI)/Instrumentul pentru Europa globală², confirmăm că se va adopta o abordare echilibrată între partea sudică și cea estică a vecinătății noastre. Comisia se va consulta cu statele membre atât în ceea ce privește elaborarea priorităților politice, cât și a programării multianuale cu privire la vecinii săi.

În cele din urmă, astfel cum se prevede la articolul 20 din Regulamentul privind IVDCI/Europa globală, poate fi alocat țărilor partenere un sprijin suplimentar, iar acesta poate fi utilizat ca stimulent pentru reforme, pe baza performanțelor și progreselor înregistrate de fiecare partener în direcția democrației, a bunei guvernante și a statului de drept, care includ cooperarea cu societatea civilă, drepturile omului, cooperarea în materie de migrație, guvernanta economică și reformele, în special reformele care au fost convenite de comun acord.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Olivér Várhelyi
Membru al Comisiei

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANĂ

² Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE)
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32021R0947>.



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.7.2021
C(2021) 5400 final

Stimată doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind guvernarea datelor la nivel european (Legea privind guvernarea datelor) {COM(2020) 767 final}.

Comisia salută analiza acestui subiect important efectuată de Senat. Această analiză detaliată constituie o contribuție valoroasă la discuția privind viitorul economiei bazate pe date în Europa.

Propunerea legislativă respectivă este o primă măsură de îmbunătățire a disponibilității datelor utilizate în scopuri economice, științifice și societale. Scopul său este de a stabili un set de norme orizontale care definesc cadrul necesar pentru îmbunătățirea accesului la datele publice și promovează rolul intermediarilor de date, ca model european alternativ de partajare a datelor.

În ceea ce privește punctul 3.A din opinie, referitor la compatibilitatea dintre Legea privind guvernarea datelor (DGA) și Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR), Comisia ar dori să sublinieze că dispozițiile propunerii de lege privind guvernarea datelor sunt conforme cu dispozițiile GDPR și că DGA nu modifică GDPR în niciun fel. Normele privind datele cu caracter personal și prelucrarea acestora se aplică în conformitate cu GDPR. În locul includerii unei trimiteri la GDPR în fiecare dispoziție care ar putea conține un aspect legat de protecția datelor, Comisia a preferat să includă în propunerea sa o dispoziție generală de neaducere a vreunei atingeri, care implică faptul că GDPR se aplică întotdeauna în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în coroborare cu DGA.

În plus, propunerea cuprinde definiții care nu fac parte din GDPR, deoarece obiectivul DGA este de a reglementa piața datelor și nu de a stabili noi norme privind protecția datelor. Diferitele noțiuni ale DGA (cum ar fi metadatele, deținătorul de date) necesită anumite definiții, dar propunerea nu modifică definițiile GDPR. În mod similar, propunerea de DGA nu creează un nou temei juridic pentru prelucrarea datelor prevăzută de GDPR, astfel că prelucrarea datelor cu caracter personal va trebui să se bazeze în continuare pe temeiul juridic definit în GDPR. În sfârșit, intermediarii de date

*Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

vor fi obligați să respecte toate dispozițiile GDPR, inclusiv articolele 24 și 25, ori de câte ori prelucrează date cu caracter personal.

În ceea ce privește punctul 3.B din opinie, în evaluarea impactului care a însoțit propunerea la publicarea acesteia au fost evaluate și costurile suportate de diferiți actori care intră sub incidența propunerii de DGA.

În sfârșit, în ceea ce privește punctul 3.C din opinie, dispozițiile referitoare la formularul de consimțământ privind altruismul în materie de date (articolul 22) nu exclud capacitatea persoanelor și a întreprinderilor de a defini scopurile specifice ale partajării altruiste a datelor. Dispozițiile GDPR privind consimțământul se aplică integral și în contextul DGA în cazul altruismului în materie de date și în celelalte situații reglementate de propunere. Astfel, persoanele vizate au dreptul de a se opune prelucrării datelor lor, inclusiv prin intermediul furnizorilor de servicii de partajare de date.

În prezent se desfășoară discuțiile dintre colegiitori, Parlamentul European și Consiliul, cu privire la propunere, iar Comisia își păstrează speranța că se va ajunge la un acord în viitorul apropiat. Comisia va lua în considerare cu atenție, în procesul discuțiilor interinstituționale, observațiile formulate în opinie.

Comisia așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic cu Senatul și apreciază sprijinul acestuia pentru economia bazată pe date în Europa.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

Thierry Breton
Membru al Comisiei





COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.7.2021
C(2021) 5696 final

Stimată doamnă Președintă,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Pachetul finanțe digitale din care fac parte Strategia privind finanțele digitale {COM (2020) 591 final}, propunerile de regulamente privind piețele criptoactivelor {COM (2020) 593 final} și privind reziliența operațională digitală {COM (2020) 595 final}. O Europă pregătită pentru era digitală reprezintă una dintre cele șase priorități politice ale actualei Comisii, iar pachetul privind finanțele digitale este o modalitate de a pune în aplicare această prioritate în sectorul financiar al UE.

Obiectivul strategiei privind finanțele digitale este de a transforma serviciile financiare ale Europei în servicii mai ușor de utilizat din punct de vedere informatic și de a stimula inovarea responsabilă și concurența între furnizorii de servicii financiare din UE. Strategia va reduce fragmentarea pieței unice digitale, astfel încât consumatorii să poată avea acces la produse financiare la nivel transfrontalier, iar întreprinderile Fintech nou-înființate să își extindă activitatea și să se dezvolte. Aceasta va asigura faptul că normele UE privind serviciile financiare sunt adecvate pentru era digitală, pentru aplicații cum ar fi inteligența artificială și tehnologia blockchain. Gestionarea datelor se află, de asemenea, în centrul actualei strategii. În conformitate cu strategia mai amplă a Comisiei privind datele, obiectivul măsurilor de mai sus este de a promova schimbul de date și finanțarea deschisă, menținând în același timp standardele foarte ridicate ale UE în materie de protecție a vieții private și a datelor. În cele din urmă, strategia urmărește să asigure condiții de concurență echitabile între furnizorii de servicii financiare, fie că este vorba de bănci tradiționale sau de întreprinderi din domeniul tehnologiei: aceeași activitate, aceleași riscuri și aceleași reguli.

Strategia privind plățile de retail își propune să le ofere cetățenilor și întreprinderilor europene servicii de plată sigure, rapide și fiabile. Aceasta va permite consumatorilor să plătească mai ușor în magazine și va face tranzacțiile de comerț electronic sigure și convenabile. Strategia vizează realizarea, în UE, a unui sistem de plăți de retail pe deplin integrat, care să includă soluții de plăți transfrontaliere instant. Astfel, vor fi

*Doamnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

înlesnite plățile în euro între UE și alte jurisdicții. Vor fi promovate soluțiile de plată create pe plan intern și paneuropene.

Se estimează că propunerea de Regulament privind piețele criptoactivelor va stimula inovarea, menținând, totodată, stabilitatea financiară și protejând investitorii împotriva riscurilor. Regulamentul va oferi claritate și securitate juridică emitenților și furnizorilor de criptoactive. Noile norme le vor permite operatorilor autorizați dintr-un stat membru să furnizeze servicii în întreaga UE (procedura de „pașaport”). Garanțiile includ cerințe de capital, custodia activelor, o procedură obligatorie de tratare a plângerilor pusă la dispoziția investitorilor și drepturi ale investitorului împotriva emitentului. Emitenții de criptoactive semnificative garantate cu active (așa numitele „criptomonede stabile” mondiale) ar urma să facă obiectul unor cerințe mai stricte (de exemplu, în ceea ce privește capitalul, drepturile investitorilor și supravegherea).

De asemenea, Comisia a propus un sistem-pilot pentru infrastructurile de piață care doresc să încerce să comercializeze și să efectueze tranzacții cu instrumente financiare care iau forma criptoactivelor. Acest sistem-pilot reprezintă o abordare bazată pe un spațiu de testare („sandbox”) – sau pe un mediu controlat – care permite derogări temporare de la normele existente, astfel încât autoritățile de reglementare să poată dobândi experiență în utilizarea tehnologiei registrelor distribuite în cadrul infrastructurilor pieței, asigurându-se, în același timp, că pot face față riscurilor la adresa protecției investitorilor, a integrității pieței și a stabilității financiare. Intenția este de a le permite întreprinderilor să testeze și să dobândească mai multe cunoștințe despre modul în care se aplică în practică normele existente.

Întreprinderile din domeniul tehnologiei sunt din ce în ce mai importante în domeniul finanțelor, atât ca furnizori de servicii informatice pentru firmele financiare, cât și ca furnizori de servicii financiare în sine. Propunerea de regulament privind reziliența operațională digitală din sectorul financiar urmărește să asigure faptul că toți participanții la sistemul financiar dispun de garanțiile necesare pentru a atenua atacurile cibernetice și alte riscuri. Actul legislativ propus va impune tuturor întreprinderilor să se asigure că pot face față tuturor tipurilor de perturbări și amenințări legate de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC). Propunerea legislativă introduce, de asemenea, un cadru de supraveghere pentru furnizorii de TIC, cum ar fi furnizorii de servicii de cloud computing.

Comisia salută faptul că Senatul recunoaște în opinia sa respectarea mai ales a principiilor subsidiarității și proporționalității, precum și potențialul acestui pachet în ceea ce privește partajarea riscurilor pe piața unică a UE și diversificarea surselor de finanțare pentru întreprinderile mici și inovatoare. În același timp, Comisia ia act de rezervele formulate de Senat cu privire la conținutul acestui pachet. În acest context, Comisia profită de această ocazie pentru a oferi o serie de clarificări cu privire la acest pachet și își exprimă încrederea că astfel vor fi formulate răspunsuri mulțumitoare la rezervele exprimate de Senat. În ceea ce privește observațiile cu un caracter tehnic formulate în opinie, Comisia adresează rugămintea de a se consulta anexa atașată.

Au demarat deja discuțiile dintre Comisie și colegiitori cu privire la propunerile legislative care fac parte din pachet, iar Comisia își păstrează speranța că se va ajunge la un acord în viitorul apropiat. Opinia Senatului se află la dispoziția reprezentanților Comisiei care asistă la aceste negocieri și va fi luată în considerare în aceste discuții.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Mairead McGuinness
Membru al Comisiei



Comisia a analizat cu atenție chestiunile aduse în discuție de Senat în opinia sa și dorește să formuleze următoarele observații grupate pe teme.

În ceea ce privește revizuirea actualului cadru privind securitizarea, Comisia a anunțat deja o astfel de revizuire în Planul său de acțiune privind uniunea piețelor de capital din 2020, cu scopul de a îmbunătăți furnizarea de credite bancare către întreprinderile din UE, în special către IMM-uri. Pe lângă consolidarea pieței securitizărilor, Comisia va continua să evalueze și posibilitatea introducerii unui instrument cu dublu recurs, numit „titluri garantate europene”.

În ceea ce privește definițiile mai clare în contextul Propunerii de regulament privind piețele criptoactivelor, Comisia înțelege necesitatea de a evita un domeniu de aplicare nejustificat de larg în afara piețelor financiare. Este însă, în egală măsură, importantă limitarea riscului de eludare. Din acest motiv, majoritatea normelor din propunere se referă numai la tokenurile fungibile, care pot deveni comercializabile și, în consecință, de natură financiară.

În ceea ce privește identificarea riscurilor specifice pe care le prezintă criptomonede și implicațiile pentru Regulamentul privind cerințele de capital și pentru Directiva privind cerințele de capital (CRR/CRD), Comitetul de la Basel pentru supraveghere bancară se ocupă în prezent de aceste aspecte, iar Comisia participă și ea la acest proces. În ceea ce privește alinierea publicării și intrării în vigoare a dispozițiilor relevante CRR/CRD și a Regulamentului privind piețele criptoactivelor, Comisia ar dori să sublinieze că sus numitul regulament reprezintă un act legislativ de sine stătător. În consecință, sunt vizafi mulți alți actori, nu doar instituțiile de credit. Referitor la instituțiile de credit, autoritățile de supraveghere financiară au toate competențele necesare pentru a se asigura că riscurile sunt controlate.

În ceea ce privește aplicarea principiului proporționalității în contextul Propunerii de regulament privind reziliența operațională digitală în sectorul financiar, Comisia a acordat o maximă importanță acestui aspect. Într-adevăr, există numeroase scutiri de la diferite cerințe pentru microîntreprinderi. Cu toate acestea, întrucât firmele mai mici pot aduce în sistemul financiar o serie de riscuri cibernetice majore, Comisia nu consideră oportună acordarea unor scutiri integrale întreprinderilor, în funcție de dimensiunea acestora. Pe de altă parte, sistemele de plăți nu fac în prezent obiectul legislației UE în materie de servicii financiare, însă, în diferite situații, fac obiectul supravegherii din partea băncilor centrale. Întrucât propunerea depinde de domeniul de aplicare al legislației privind supravegherea de către băncile centrale, sistemele de plăți nu sunt acoperite.

În încheiere, Comisia ia act de necesitatea de a acorda o atenție sporită traducerii precise a termenilor tehnici.



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.8.2021
C(2021) 5911 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru opinia din 14 aprilie 2021 privind comunicarea comună intitulată „O nouă agendă UE-SUA pentru o schimbare globală” [JOIN (2020) 22 final].

Parteneriatul transatlantic rămâne pentru Uniunea Europeană o relație strategică importantă, bazată pe valorile noastre democratice comune și pe interesele noastre comune. Angajamentul multilateral se află în centrul tuturor aspectelor relației actualizate UE-SUA. Suntem hotărâți să lucrăm împreună la reforma și la modernizarea organizațiilor multilaterale pentru a le face adecvate pentru secolul XXI.

Vom continua să dezvoltăm cooperarea strânsă și reciproc avantajoasă cu Statele Unite în domeniul securității și al apărării. În acest sens, salutăm decizia prin care li se permite Statelor Unite să participe la proiectul PESCO „Mobilitatea militară”, adoptată în cadrul Consiliului Afaceri Externe reunit în formatul miniștrilor apărării la 6 mai 2021. Inițiativele UE în domeniul apărării vor consolida contribuția europeană la securitatea transatlantică și pot oferi oportunități concrete de cooperare între UE și SUA.

Totodată, toate inițiativele emblematice ale UE în domeniul apărării sunt concepute astfel încât să asigure coerența, complementaritatea și interoperabilitatea cu NATO. Continuăm să ne bazăm pe cooperarea noastră strânsă cu NATO și vom fi și mai ambițioși în promovarea acestui parteneriat. După cum s-a subliniat în declarația reuniunii la nivel înalt UE-SUA din 15 iunie, am convenit să instituim un dialog specific UE-SUA privind securitatea și apărarea. În prezent se lucrează la instituirea acestui dialog cu SUA.

*Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Uniunea Europeană apreciază sprijinul continuu al Senatului pentru o abordare coordonată în privința consolidării păcii și a securității internaționale. Suntem de acord cu ideea potrivit căreia consolidarea dimensiunii de apărare a UE este un instrument pentru întărirea capacității UE de a face față în mod mai eficace crizelor internaționale și de a oferi sprijin partenerilor.

Cu deosebită considerație,

*Jamusz Wojciechowski
Membru al Comisiei*

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANĂ



Parlamentul României Senat

București, 24 iunie 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)
COM(2021) 130 final**

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) – COM(2021) 130 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 22 iunie 2021,

- (1) constată că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) subliniază că:
 - a) deținerea unei adeverințe electronice nu este o premisă pentru exercitarea drepturilor de liberă circulație sau pentru trecerea frontierelor;
 - b) este necesară prevenirea discriminării persoanelor nevaccinate sau nevaccinabile;
 - c) strategiile de vaccinare țin de competența națională a statelor membre;
 - d) propunerea nu trebuie să prejudicieze capacitatea statelor membre de a lua decizii la nivel național din rațiuni de sănătate publică, în conformitate cu legislația națională și acquis-ul european, în funcție de evoluția situației epidemiologice.
 - e) acordul provizoriu din 21 mai a.c. dintre colegislatori asupra certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 pentru a facilita libera circulație trebuie să ofere mai multă claritate cetățenilor.
- (3) recomandă ca statele membre să poată continua utilizarea sistemelor puse în aplicare pe o perioadă de șase săptămâni de la intrarea în vigoare a regulamentului până la deplina operaționalitate pe teritoriul acestora a cadrului pentru adeverința electronică.

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU



Parlamentul României Senat

București, 4 mai 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**la Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Un parteneriat reînnoit cu țările din vecinătatea sudică
O nouă agendă pentru Mediterana
JOIN(2021) 2 final**

Senatul României a examinat *Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un parteneriat reînnoit cu țările din vecinătatea sudică - O nouă agendă pentru Mediterana - JOIN(2021) 2 final* - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 4 mai 2021,

(1) Sprijină activ politicile europene adresate Vecinătății, cu deosebire spre statele partenere răsăritene dar și spre Vecinătatea sudică, conform intereselor strategice de asigurare a unui climat de stabilitate, securitate și bunăstare în apropierea frontierelor UE. De asemenea, este importantă asigurarea echilibrului actual al abordărilor UE pe vectorii estic, respectiv sudic.

(2) Susține ca nivelul de cooperare cu statele din Vecinătatea sudică să fie condiționat transversal de nivelul de ambiție și progres al partenerilor, de agenda acestora privind drepturile omului și buna guvernare.

Președinta Senatului
Anca-Dana DRAGU



**Parlamentul României
Senat**

București, 14 aprilie 2021

**OPINIA
SENATULUI ROMÂNIEI**

***referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului
privind guvernanța datelor la nivel european (Legea privind guvernanța datelor)
COM(2020) 767 final***

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind guvernanța datelor la nivel european (Legea privind guvernanța datelor) – COM (2020) 767 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 12 aprilie 2021,

1. Consideră că este salutară lansarea propunerii de Regulament privind guvernanța datelor și consideră că instituirea acestui cadru normativ va duce la creșterea volumului de date disponibile pentru reutilizare în spațiul Uniunii Europene, prin creșterea nivelului de încredere și prin consolidarea mecanismelor de partajare de date în Uniunea Europeană.

2. Se atrage atenția că, în condițiile în care economia bazată pe date și valoarea economică a partajării de date vor crește la o valoare estimată, cuprinsă între 510 și 544,4 miliarde EUR (între 3,92% și 3,95% din PIB), deschiderea accesului la datelor din sectorul public pentru reutilizare este echivalentă cu un proces de privatizare gratuită a unui bun public și ar trebui luată în considerare legislația specifică din fiecare stat membru, în acest domeniu.

3. Se exprimă unele rezerve și se solicită:

A. Clarificarea compatibilității dintre DGA și GDPR, în ceea ce privește componenta privind datele cu caracter personal:

- a. referitor la definițiile prevăzute la art. 2, având în vedere faptul că propunerea de regulament „nu aduce atingere Regulamentului (UE) 2016/679”, ar trebui să se aplice definițiile prevăzute la art. 4 din Regulamentul (UE) 2016/679 și nu ar trebui modificate sau eliminate prin această propunere de regulament, iar noile definiții introduse, în măsura în care se referă la prelucrarea datelor cu caracter personal, nu ar trebuie să conțină reguli care sunt incompatibile cu Regulamentul (UE)

2016/679. Spre exemplu, referitor la punctul (4) de la art. 2, „metadatele” pot include și date cu caracter personal;

- b. de asemenea, la punctul (5) este definit „deținătorul de date” care are dreptul de a acorda acces la anumite date cu caracter personal, aflate sub controlul său sau de a partaja astfel de date. În acest context, se evidențiază faptul că Regulamentul (UE) 2016/679 nu menționează acest drept, ci garantează fiecărei persoane dreptul la protecția datelor cu caracter personal care o privesc, care se referă la un set de reguli pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, ce sunt obligatorii pentru operator/operatori asociați/persoană împuternicită de operator;
- c. un alt aspect se referă la faptul că propunerea de regulament ar trebui să specifice, în mod clar, temeiul legal pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, așa cum este prevăzut de Regulamentul (UE) 2016/679;
- d. se remarcă utilizarea, în cuprinsul propunerii, a termenilor de „date cu caracter personal” și „date nepersonale”. În acest sens, se recomandă existența unei distincții clare între date cu caracter personal și date nepersonale, pentru a evita confuzia cu privire la modul în care propunerea de regulament s-ar aplica cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679;
- e. în ceea ce privește condițiile de reutilizare prevăzute la art. 5 din propunere, în conformitate cu principiul legalității prelucrării, stabilit la art. 5 alin. (1) litera a) din Regulamentul (UE) 2016/679, se recomandă clarificarea faptului că un temei legal corespunzător, potrivit Regulamentului (UE) 2016/679, trebuie prevăzut în legislația Uniunii sau a statelor membre și identificat cu atenție de către organismele din sectorul public, cu privire la orice reutilizare ulterioară a datelor cu caracter personal;
- f. de asemenea, la art. 5, nu se regăsește, printre condițiile reutilizării, obligația organismelor din sectorul privat de a realiza informarea persoanelor vizate (principiul transparenței), prevăzută de Regulamentul (EU) 2016/679. Astfel, se recomandă includerea unei dispoziții explicite, referitoare la obligația acestor entități din sectorul public de a realiza informarea persoanelor vizate, în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679, astfel încât să se asigure exercitarea drepturilor conferite persoanelor vizate, în temeiul legislației în domeniul protecției datelor. În același context, este necesară respectarea și a celorlalte principii prevăzute de art. 5 din Regulamentul (UE) 2016/679, în special principiul reducerii la minimum a datelor și principiul integrității și confidențialității;
- g. în ceea ce privește art. 9 referitor la furnizorii de servicii de partajare de date, în special cele privind intermedierea serviciilor între deținătorii de date și utilizatorii de date, servicii care pot include schimburi bilaterale sau multilaterale de date sau crearea de platforme sau baze de date care permit schimbul sau exploatarea în comun a datelor, atragem atenția asupra necesității implementării de măsuri tehnice și organizatorice adecvate, în conformitate cu art. 24 din Regulamentul (UE) 2016/679, precum și a respectării principiului asigurării protecției datelor,

începând cu momentul conceperii și în mod implicit (privacy by design and by default), statuat de art. 25 din Regulamentul (UE) 2016/679;

- h. în ceea ce privește serviciile de partajare a datelor, acestea vor face obiectul condițiilor pentru furnizarea serviciilor de partajare de date menționate la art. 11 din propunerea de regulament. Cu toate acestea, nu a fost identificată, printre condițiile de la art. 11, și obligația de a respecta regulile de protecție a datelor;
- i. referitor la prevederile privind autoritățile competente și monitorizarea conformității, se consideră că acestea ar trebui să fie mai bine definite, pentru a asigura o verificare mai adecvată a furnizorilor de servicii de partajare a datelor, inclusiv cu privire la respectarea Regulamentului (UE) 2016/679;

B. Clarificarea costurilor suplimentare și responsabilitățile diferiților actori, în contextul implementării regulamentului care solicită desemnarea mai multor autorități naționale competente. Regulamentul propus va genera costuri financiare și administrative, care vor fi suportate, în principal, de autoritățile naționale, în timp ce unele costuri îi vor împovăra și pe utilizatorii de date și pe furnizorii de servicii de partajare de date, pentru a asigura respectarea obligațiilor stabilite în prezentul regulament;

C. Clarificarea unor aspecte legate de „altruismul în materie de date”:

- a. formularul european de consimțământ privind altruismul în materie de date (art. 22) ar trebui să permită persoanelor fizice și întreprinderilor să definească scopurile schimbului de date, iar reglementarea ar trebui să prevadă mijloace de comunicare, pentru ca aceste formulare să fie accesibile publicului, în beneficiul organizațiilor de altruism al datelor;
- b. în plus, regulamentul ar putea investiga posibilitatea utilizatorilor de tip opt-in/opt-out la schimbul de date. Regulamentul presupune că GDPR și/sau anonimizarea datelor fac posibilă renunțarea la necesitatea examinării consimțământului persoanelor vizate, pentru reutilizarea datelor lor, într-un cadru de schimburi europene non-altruiste. Cu toate acestea, pot exista cazuri în care cetățenii să se opună folosirii datelor colectate de un organism public și apoi puse la dispoziția organizațiilor terțe, prin intermediul unui furnizor de servicii de partajare a datelor, în funcție de utilizarea acestor date (militare, companii de asigurări de sănătate).

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU



Parlamentul României Senat

București, 4 mai 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

la Pachetul finanțe digitale:

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O uniune a piețelor de capital pentru cetățeni și întreprinderi - un nou plan de acțiune - COM(2020) 590 final;

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia UE privind finanțele digitale - COM(2020) 591 final;

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la o strategie a UE privind plățile de retail - COM(2020) 592 final;

Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele criptoactivelor și de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 - COM(2020) 593 final;

Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind un regim-pilot pentru infrastructurile pieței bazate pe tehnologia registrelor distribuite - COM(2020) 594 final;

Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind reziliența operațională digitală a sectorului financiar și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014 și (UE) nr. 909/2014 - COM(2020) 595 final;

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2006/43/CE, 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 și (UE) 2016/2341 - COM(2020) 596 final

Senatul României a examinat comunicările și propunerile legislative din cadrul pachetului finanțe digitale – COM(2020) 590 final, COM(2020) 591 final, COM(2020) 592 final, COM(2020) 593 final, COM(2020) 594 final, COM(2020) 595 final și COM(2020) 596 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona – Protocolul (nr. 1) și Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 4 mai 2021,

(1) Consideră că propunerile legislative respectă principiul subsidiarității. De asemenea, propunerile legislative respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului sunt inadecvate.

(2) Salută:

- a) abordarea privind modificarea cadrului legal existent privind stimulentele, consultanța financiară și regulile de prezentare a informațiilor, în special prin stabilirea unei baze conceptuale comune, prin reducerea supraîncărcării informaționale și creșterea calității consultanței financiare. Furnizarea de oportunități suplimentare de finanțare în cadrul Uniunii Europene va reduce treptat dependența de finanțarea bancară și va spori partajarea riscurilor pe piața unică, făcând astfel sistemul financiar al Uniunii Europene mai stabil și deblocând fonduri suplimentare;
- b) acțiunile propuse pentru a promova și diversifica accesul la finanțare, în special, pentru companiile de dimensiuni mici și inovatoare, prin simplificarea regulilor actuale privind listarea pe piețele reglementate și admiterea la tranzacționare menite să crească nivelul de intermediere financiară, un obiectiv important mai ales pentru piața din România.

(3) Exprimă unele rezerve și solicită:

- a) revizuirea caracterului adecvat al cadrului actual de securitizare în vederea asigurării faptului că piețele de capital pot să absoarbă mai multă expunere de la bănci și eliberarea capacităților de creditare ale băncilor, fără a submina standardele prudențiale sau a crea riscuri semnificative pentru stabilitatea financiară în Uniunea Europeană;
- b) definirea mai clară a Regulamentului privind piețele crypto-activelor (MiCA), astfel încât regulamentul să acopere doar crypto-active ce au o funcție de instrumente financiară (utilizate pentru plăți sau ca investiții). România consideră că utilizarea crypto-activelor prevăzute de propunerea MiCA nu trebuie să interfereze cu dreptul de a reglementa utilizarea monedei naționale, așa cum este prevăzut în cadrul național, ca prerogativă a suveranității monetare;
- c) o evaluare a riscurilor specifice pe care le prezintă crypto-activale, inclusiv identificarea factorilor de risc specific și modul special în care aceste riscuri sunt acoperite de dispozițiile Regulamentului privind cerințele de capital (CRR) și de Directiva 2013/36/UE - Directiva privind cerințele de capital (CRD) - CRR/CRD. În acest sens, România apreciază că publicarea și intrarea în efectivitate a MiCA ar trebui să fie corelată cu modificarea corespunzătoare a cadrului CRR/CRD;
- d) clarificarea respectării principiului proporționalității în ceea ce privește regimul aplicabil pentru întreprinderile mici și domeniul de aplicare (de exemplu: excluderea sistemelor de plăți, în condițiile în care sistemele de plată cu valoare mare reprezintă cea mai critică infrastructură a pieței financiare). Sistemele critice de plăți ar trebui clar definite, inclusiv pentru statele membre care nu fac parte din zona euro;
- e) o atenție sporită la traducerea termenilor specifici în limbile oficiale ale statelor membre, deoarece termenii folosiți în acest domeniu nou trebuie clarificați cu specialiștii în domeniu, pentru a se evita orice confuzie.

Președinta Senatului

Dana DRAGU



Parlamentul României Senat

București, 14 aprilie 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Comunicarea Comună către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - O nouă agendă UE-SUA pentru o schimbare globală JOIN(2020) 22 final

Senatul României a examinat Comunicarea Comună Către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu , O nouă agendă UE-SUA pentru o schimbare globală - JOIN(2020) 22 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 6 aprilie 2021,

1. Constată că:
 - a. UE propune ca viitoarea agendă transatlantică să fie lansată cu ocazia unui summit UE-SUA care să fie organizat în prima jumătate a anului 2021.
 - b. abordarea generală a documentului este pozitivă și constructivă.
2. Apreciază:
 - a. noua agendă transatlantică, reafirmând importanța strategică a parteneriatului Uniunii Europene cu SUA în asigurarea ordinii internaționale bazate pe norme, precum și în consolidarea păcii și a securității internaționale;
 - b. faptul că sporirea nivelului de independență a UE pe scena globală trebuie să se bazeze pe principiul complementarității, evitarea duplicării cu NATO fiind esențială;
 - c. și reamintește că România a susținut frecvent participarea aliaților non-UE la proiectele dezvoltate în cadrul inițiativei privind Cooperarea Structurată Permanentă (PESCO), precum și la cele finanțate prin Fondul European de Apărare;
3. Susține
 - a. că participarea partenerilor din state terțe ale UE și, implicit, a SUA în cadrul inițiativelor Europene din domeniul apărării poate aduce valoare adăugată și să contribuie la aprofundarea cooperării UE-NATO;
 - b. consolidarea dimensiunii de apărare a UE ca mijloc de sporire a abilității UE de a aborda mai eficient crizele internaționale și de a furniza sprijin partenerilor.

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU